



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
Disciplină, imunități și validări
XIX/ 136/ 2023/ 2024

Comisia pentru muncă, familie,
și protecție socială

XXVII/68/2023/2024

RAPORT COMUN

Asupra **Propunerii legislative privind personalul Curții Constituționale**
(L179/2023)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au fost sesizate spre dezbateri, în fond, cu **Propunerea legislativă privind personalul Curții Constituționale**, având ca inițiatori: Popescu Ion-Dragoș - senator Neafiliat; Poteraș Cosmin-Marian - senator Neafiliat; Cambera Oana-Alexandra - deputat Neafiliat; Ichim Cristian-Paul - deputat Neafiliat; Lupu Andrei-Răzvan - deputat Neafiliat; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR; Prunean Alin-Costel - deputat Neafiliat; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat Neafiliat; Toda Daniel-Liviu - deputat Neafiliat; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat Neafiliat.

Propunerea legislativă a fost respinsă de Camera Deputaților în ședința din 29.03.2023.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea statutului personalului Curții Constituționale.

Consiliul Legislativ a avizat negativ inițiativa legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ.

Guvernul, în Punctul de vedere transmis, a formulat o serie de observații, apreciind că Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării inițiativei legislative.

Comisia pentru drepturile omului a transmis un aviz negativ.

Membrii Comisiei juridice și membrii Comisiei de muncă, în ședințe separate, în data 20 februarie 2024, respectiv în data de 26 februarie 2024, au examinat propunerea legislativă și punctele de vedere primite și, în urma dezbaterilor, au hotărât, cu **majoritate de voturi** ale membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

În principal, s-a avut în vedere faptul că a fost adoptată Legea nr. 361/2023 privind personalul Curții Constituționale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1095 din 05 decembrie 2023, și, prin urmare, prezenta inițiativă legislativă a rămas fără obiect.

Pe de altă parte, în ceea ce privește statutul magistraților-asistenți de la Curtea Constituțională, proiectul de act normativ cuprinde dispoziții asemănătoare celor referitoare la statutul magistraților-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, prevăzute de Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, fără, însă, a adapta respectivele dispoziții la specificul activității Curții Constituționale, activitate subsumată rolului acesteia de garant al supremației Constituției. Se încalcă, astfel, cerințele de calitate a legii, așa cum evidențiază Consiliul Legislativ în avizul transmis.

Prevederile art. 2 alin. (1) potrivit cărora dispozițiile legale privind incompatibilitățile și interdicțiile **judecătorilor și procurorilor**, formarea profesională continuă, evaluarea periodică, precum și drepturile și îndatoririle acestora se aplică în mod corespunzător și **magistraților-asistenți ai Curții Constituționale**, este lipsită de accesibilitate și previzibilitate. Totodată, aceste prevederi, cel mai probabil, nu au avut în vedere dispozițiile art. 289 alin. (2) din Legea nr. 303/2022, potrivit cărora dispozițiile art. III din respectiva lege care reglementează drepturile, îndatoririle, incompatibilitățile și interdicțiile **magistraților-asistenți ai Înaltei Curți de Casație și Justiție** se aplică în mod corespunzător **magistraților-asistenți ai Curții Constituționale** până la adoptarea legii speciale privind personalul Curții Constituționale.

Prevederile art. 2 alin. (3) potrivit cărora magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională sunt asimilați ca rang cu judecătorii este lipsită de claritate, fiind susceptibilă de încălcarea art. 16 alin. (1) din Constituție, referitoare la egalitatea cetățenilor în fața legii, în măsura în care poate fi interpretată ca stabilind o altă modalitate de accedere în funcția de judecător decât cea reglementată de Legea nr. 303/2022.

La art. 3 alin. (2), norma este echivocă, fiind prevăzute două modalități alternative de numire în funcția de magistrat-asistent gradul III, prin concurs și fără concurs, fără a stabili ordinea și condițiile recurgerii la fiecare dintre aceste modalități de numire.

La art. 5 alin. (3), norma de stabilire a grupelor de materii la care se susține testul-grilă de verificare a cunoștințelor este similară cu cea referitoare la susținerea testului-grilă de verificare a cunoștințelor magistraților-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție, fără a se ține seama de structura organizatorică diferită a Curții Constituționale și de specificul activității acesteia. De aceea, printre materiile enumerate, nu se regăsește și dreptul constituțional, cum ar fi fost imperativ necesar în cazul magistraților-asistenți de la Curtea Constituțională. Este încă o dovadă că se impunea o analiză temeinică asupra reglementării statutului personalului Curții Constituționale.

Guvernul, în punctul de vedere transmis, formulând o serie de observații critice, subliniază că promovarea unei inițiative legislative în temeiul art. 289 din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor ("Statutul magistraților-asistenți ai Curții Constituționale se reglementează prin legea specială privind personalul Curții Constituționale, în termen de maximum 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.") se poate realiza doar după consultarea instituției direct implicate, respectiv Curtea Constituțională.

Atât Consiliul Legislativ, cât și Guvernul, printre aspectele problematice învederate, enumeră și reglementarea procedurii disciplinare împotriva judecătorilor Curții Constituționale propusă de către inițiatori, care trebuie să se regăsească în Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar nu în această inițiativă legislativă, care vizează personalul Curții Constituționale.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun votului plenului Senatului prezentul **raport comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, inițiativa legislativă înregistrată cu **L179/2023** se încadrează în categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. 1) din *Constituția României*, republicată. În aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, Senatul este Cameră decizională.

PREȘEDINTE,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țâgârlaș

SECRETAR,

Senator Laura Mihaela Moagher

PREȘEDINTE,

Senator Ion Rotaru

SECRETAR,

Senator Laura Georgescu

Consilier parlamentar,
Camelia Popescu